

Број: 03-1135/2
Број из ОР: ROP-PSUGZ/19426-LOC-4/2020
Датум: 12.06.2020.г.

**ПОКРАЈИНСКИ СЕКРЕТАРИЈАТ
ЗА ЕНЕРГЕТИКУ, ГРАЂЕВИНАРСТВО
И САОБРАЋАЈ**
Булевар Михајла Пупина 16
21101 Нови Сад

Покрајински завод за заштиту природе, Нови Сад, Радничка бр.20а, на основу чланова 9. и 102. став 1. тачка 10. и 103. Закона о заштити природе („Службени гласник РС“, бр. 36/2009, 88/2010, 91/2010 - испр. и 14/2016 и 95/2018, у наставку текста Закон), чланова 136 и 141. Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС“, бр.18/2016 и 95/2018), као и члана 2. Правилника о висини и начину обрачуна и наплате накнаде за издавање акта о условима заштите природе („Службени гласник РС“, бр. 110/2013), решавајући по захтеву Покрајинског секретаријата за енергетику, грађевинарство и саобраћај из Новог Сада, помоћник директора Горан Крнчевић по овлашћењу директора бр.06-3015 од 29.10.2018.г, доноси:

РЕШЕЊЕ

са условима заштите природе

- I. за потребе пројектовања и изградње моста на Дунаву код Бачке Паланке са прилазима (деоница државног пута IB реда број 19) и две кружне раскрснице, једну на укрштању државног пута IB реда број 19 са државним путем IB реда број 12 и другу на укрштању државног пута IB реда број 19 са државним путем IIA реда број 119, у КО Бачка Паланка град и КО Нешитин:
- На делу предметних кат. парцела бр. 23658/1, 23441/1, 23098/3, 23099/4, 23659/8, 23662/1, 23102/1, 23102/3, 23102/2, 23101, 23662/2, 23441/2, 23658/2, 23099/2, 23099/3, 23098/2, 23658/3, 23441/3, 23662/3, 23659/2, 23459, 23663/2, 23444, 23652, 23651/1, 23445, 23158, 23184, 23183, 23182, 23651/3, 23442, 23221, 23222, 23223, 23224, 23649, 23646, 23240, 23243, 23244, 23241, 23374/2, 23374/3 све К.О. Бачка Паланка град и кат. парцела бр. 4836/1, 4733, 4731, 4763, 4732, 4838, 4762, 804, 802, 803, 801/2, 801/1, 800/2, 800/1, 799, 798/4, 798/3, 809, 859/25, 859/3, 859/2, 4765, 866/42, 866/26, 866/27, 866/10, 866/44, 866/45, 866/37, 866/9, 866/36, 866/35, 866/8, 866/34, 4766, 910/2, 910/3, 910/4, 910/5, 910/6, 910/7, 4768/1, 938, 936, 935, 4772, 933/3, 933/2, 933/1, 932, 931, 930 све К.О. Нештин, налазе се следеће просторне целине од значаја за очување биолошке разноврсности (у Прилогу):
 - Станиша заштићених и строго заштићених дивљих врста од националног значаја са ознаком: **ВРА02** „Аде код Нештина“, тип станишта: плантаже, хигрофилне шуме и жбуње, песковите речне обале, влажне ливаде и **ВРА04** „Челаревски полој“, тип станишта: плантаже, хигрофилне шуме и жбуње песковите речне обале, сталне баре и језера.
 - Река Дунав (водно земљиште и насип) је међународни еколошки коридор;
- II. Услови за смањење негативних утицаја на подручја од значаја за очување биолошке разноврсности:
1. У свим фазама коришћења и уређења простора у највећој могућој мери очувати морфологију приобаља и обалног појаса и применити решења која обезбеђују максимално очување постојеће вегетације на означеном станишту строго заштићених врста и еколошког коридора;

2. Забрањено је отварање позајмишта, одлагање отпадног материјала и постављање било каквих привремених објеката/материјала за потребе радова ван трасе пута/моста у границама станишта и еколошког коридора, као и у зони непосредног хидролошког утицаја (200 m) на њих;
3. Приликом извођења грађевинских и земљаних радова на изградњи предметног моста са прилазима, материјал и земљу привремено депоновати на за то планирано место, при чему је неопходно спречити доспевање материјала и земље у водоток;
4. Мере са циљем заштите функционалности еколошког коридора:
 - 4.1. техничко решење конструкције моста, као и уређење приобалног појаса испод моста треба да омогући несметан пролаз животиња уз обалу Дунава;
 - 4.2. током изградње моста, а касније и током његове употребе, избегавати директно осветљење обале и применити одговарајућа техничка решења у складу са еколошком функцијом локације (тип, усмереност и таласна дужина светлосних извора) у складу са потребама јавних површина;
 - 4.3. Код свих хидротехничких објеката који стварају баријеру за кретање животиња коритом или обалом (нпр. стрме вештачке површине) треба обезбедити техничка решења (нпр. храпаве површине) које обезбеђују безбедно кретање малим животињама унутар корита, односно омогућују излазак из корита;
5. Обезбедити ефикасно и контролисано одвођење, како атмосферских вода, тако и загађујућих материја које на коловоз могу доспети у акцидентним ситуацијама. Зауљене атмосферске воде морају се транспортовати кроз систем цеви до сепаратора уља чиме треба да се обезбеди њихово пречишћавање пре испуштања у реципијент. Студија процене треба да дефинише поступке у случају акцидентних ситуација (оне могућити доспевање загађујућих материја на простор подручја од значаја за очување биолошке разноврсности, као и дефинисати поступак санације и ревитализације евентуално угроженог подручја);
6. На предметном простору управљање отпадом вршити у складу са Законом о управљању отпадом ("Службени гласник РС", бр. 36/09 и 88/10, 14/16 и 95/18 - др. закон) и другим важећим прописима;
7. Управљање опасним материјама вршити сагласно одредбама Правилника о садржини политике превенције удеса и садржини и методологији израде Извештаја о безбедности и Плана заштите од удеса („Сл. гласник РС“, бр. 41/10);
8. Пројектном документацијом неопходно је предвидети и одговарајуће техничке и друге мере и поступке у случају евентуалних акцидентних ситуација;
9. За потребе сече вегетације на локацији предвиђеној за изградњу поред дознака надлежних институција односно корисника шума, неопходно је за исходovati и услове овог Завода;
10. Обезбедити очување и редовно одржавање постојеће травнате вегетације насипа. Зеленило околине моста треба да ствара функционалну целину са околним зеленим површинама.
11. Очувати, односно након завршетка радова на изградњи ревитализовати приобалну вегетацију:
 - 11.1. Због еколошког значаја, план озелењавања треба да буде саставни део пројекта који се спроводи паралелно са изградњом моста.
 - 11.2. Успостављањем континуитета зелених површина чија структура подржава функције еколошког коридора, очувати и унапредити вегетацију приобаља еколошких коридора. Уређењем континуираног појаса вишеспратног заштитног зеленила, очувати појас приобалне вегетације (врбака и мочварне вегетације) на што већој дужини обале водотока и обезбедити што већи проценат (најмање 50%) аутохтоних врста плавног подручја (тополе, врбе, панонски јасен, брест, храст лужњак итд.) који је неопходно обогатити жбунастим врстама плавног подручја;

- 11.3. Код планирања високог зеленила у зони утицаја издвојеног станишта и еколошког коридора (удаљеност од 500 метара) забрањена је садња инвазивних врста (списак врста у Образложењу).
12. Уколико се, током извођења радова на предметној деоници реке, пронађе строго заштићена и заштићена биљна или животињска врста, одмах обавестити Покрајински завод за заштиту природе;
13. Пронађена геолошка и палеонтолошка документа (фосили, минерали, кристали и др.) која би могла представљати заштићену природну вредност, налазач је дужан да пријави надлежном Министарству у року од осам дана од дана проналаска, и предузме мере заштите од уништења, оштећивања или крађе.
14. Решење инфраструктуре усагласити са свим актуелним прописима, како би се обезбедила и заштита земљишта, воде и ваздуха.
15. Особе задужене за извођење радова на терену морају бити упознате са мерама заштите дивљих врста, као и са конкретним мерама које треба да се примењују током радова;
16. Предметну пројектно техничку документацију доставити овом Заводу на Мишљење;
- III. Подносилац захтева је дужан да радове и активности изведе у свему у складу са издатим условима из тачке I и II овог Решења. За све радове и активности које нису обухваћене достављеном документацијом, потребно је тражити посебне услове овог Завода.
- IV. Уколико подносилац захтева у року од две године од дана достављања акта не отпочне радове и активности за које је акт о условима заштите природе издат, дужан је да прибави нови акт. Такође, уколико дође до измена захтевом наведених активности, или промене локације/подручја, као и за наредне фазе/године истраживања, носилац активности дужан је да поднесе Покрајинском заводу за заштиту природе нов захтев за издавање акта о условима заштите природе.
- V. Ово Решење не ослобађа обавезе подносиоца захтева да прибави и друге услове, дозволе и сагласности предвиђене позитивним прописима.

Образложење

Покрајински секретаријат за енергетику, грађевинарство и саобраћај из Новог Сада се обратио Покрајинском заводу за заштиту природе Захтевом под бр. 143-353-58/2020 и бр. обједињене процедуре ROP-PSUGZ-19426-LOC-4/2020 од дана 15.05.2020. године, за изградњу моста на Дунаву код Бачке Паланке са прилазима (деоница државног пута IB реда број 19) и две кружне раскрснице, једну на укрштању државног пута IB реда број 19 са државним путем IB реда број 12 и другу на укрштању државног пута IB реда број 19 са државним путем IIA реда број 119, у КО Бачка Паланка град и КО Нештин са напоменом да је поступак издавања локацијских услова за предметну изградњу био вођен под бројем ROP-PSUGZ-19426-LOCH-2/2019 и да је одбачен.

У Прилогу предметног захтева достављено је идејно решење моста на Дунаву код Бачке Паланке са прилазима (бр. 101/19, урађен од стране ДБ Инжењеринг, Хаџи Ђерина 22, Београд у Београду, септембра 2019. године).

На основу достављене документације и након увида у Регистар заштићених природних добара и пратећу документацију, као и на основу до сада усвојене планске документације, констатовано је следеће:

Овај Завод је издао услове за предметну изградњу у Решењу под бројем 03-28 од 30.01.2020. године, који су важећи и наведени су у диспозитиву овог Решења.

У обухвату предметне локације моста се налазе следећа подручја:

- Од станишта заштићених и строго заштићених врста која су регистрована у складу са критеријумима Правилника о проглашењу и заштити строго заштићених и заштићених дивљих врста биљака, животиња и гљива ("Сл. гласник РС", бр. 5/10 и 47/11), на предметној траси моста се налазе следећа два станишта заштићених и строго заштићених врста од националног значаја и типови станишта: ВРА02 „Аде код Нештина“, тип станишта: плантаже, хигрофилне шуме и жбуње, песковите речне обале, влажне ливаде и ВРА04 „Челаревски полој“, тип станишта: плантаже, хигрофилне шуме и жбуње песковите речне обале, сталне баре и језера.

Ово подручје је планском документацијом резервисано за заштиту. Садржаји и активности се планирају у складу са мерама заштите станишта заштићених и строго заштићених врста од националног значаја које је овај Завод издао за потребе израде Просторног плана општине Вачка Паланка (Сл. лист општине Бачка Паланка 20/2012). На стаништима заштићених и строго заштићених врста од националног значаја је, између осталог, забрањено: мењати намену површина (осим у циљу еколошке ревитализације станишта), мењати морфологију терена, привремено или трајно одлагати отпад и опасне материје, уносити инвазивне врсте биљака и животиња. Посебни услови заштите природе прибављају се за следеће активности: изградњу и реконструкцију инфраструктуре и објеката, геолошка и друга истраживања, сечу дрвореда, група стабала и шумица, крчење жбуња и др.

- Еколошки коридор од међународног значаја утврђен Уредбом о еколошкој мрежи - Дунав са обалним појасем и насипом. Чланом 4. закона, еколошки коридор је еколошка путања и/или веза која омогућава кретање јединки популација и проток гена између заштићених подручја и еколошки значајних подручја од једног локалитета до другог и који чини део еколошке мреже. Водотоци са функцијом еколошких коридора и њихов обалски појас истовремено представљају станишта насељена заштићеним врстама које се налазе на списковима правилника и доприносе очувању динамике популација и животних заједница заштићених врста на нивоу предела, с обзиром да бројност врста и јединки природних вредности показује сезонску варијабилност са највећим вредностима у периодима миграције појединачних животињских група. Очување квалитета воде и проходности ових еколошких коридора, као и одржавање што већег дела обале у блиско-природном стању неопходно је за дугорочни опстанак заштићених врста и биодиверзитета ширег региона.

Изграђени делови обале еколошког коридора смањују проходност коридора представљајући баријеру за одређене врсте, а негативни ефекти изграђених делова обале умногоме зависе од примењених техничких решења (тип обалоутврде, осветљеност, саобраћајна инфраструктура, проценат зеленила), као и од дужине измењене деонице. Извори светлосног зрачења представљају проблем ноћним врстама угрожавају популације ноћних животиња, јер функционишу као светлосне клопке, а такође стресно утичу на фауну у близини саобраћајница. У складу са чланом 80. закона, саобраћајнице, хидрограђевински и други објекти чијом се изградњом пресецају уобичајени коридори миграција дивљих животиња, „...граде се на начин којим се умањују негативни ефекти и применом посебних конструкцијских и техничко-технолошких решења на самим објектима и у њиховој околини...“, а чланом 81. закона забрањује се „...коришћење јаких светлосних извора (рекламни ротирајући рефлектори, ласери и слично) усмерених ка небу осим уколико се они користе за потребе безбедности и контроле ваздушног саобраћаја“. Водотоци са улогом еколошких коридора треба да пролазе кроз урбане зоне у облику уређених зелених површина а урбане садржаје потребно је распоредити по принципу зонације којом се одређује минимална удаљеност објеката од еколошких коридора и намена простора унутар зоне директног утицаја на коридор.

Чланом 5, став 7 закона изражено је начело непосредне примене међународних закона којим „државни органи и органи аутономне покрајине и органи јединице локалне

самоуправе, организације и институције, као и друга правна лица, предузетници и физичка лица, при вршењу својих послова и задатака непосредно примењују општеприхваћена правила међународног права и потврђене међународне уговоре као саставни део правног система“.

На основу Закона о потврђивању Конвенције о очувању европске дивље флоре и фауне и природних станишта ("Сл. гласник РС - Међународни уговори", бр. 102/2007 од 7.11.2007. године), у политици планирања и развојној политици, у обавези смо посветити посебну пажњу заштити области које су од значаја за миграторне врсте наведене у Додацима II и III (Члан 4.). На списковима ове Конвенције се налази већи број врста које живе на плавном подручју Дунава или чији животни циклус укључује сезонске миграције плавног подручја реке.

Конвенција о биолошкој разноврсности ("Сл. лист СРЈ - Међународни уговори", бр. 11/2001) у Члану 8. указује на потребу регулисања или управљања „биолошким ресурсима важним за очување биолошке разноврсности у оквиру или ван заштићених подручја, у циљу њиховог очувања и одрживог коришћења“. У складу са Конвенцијом о биолошкој разноврсности, дужни смо да спречавамо уношење и контролишемо или искорењујемо „оне стране врсте које угрожавају природне екосистеме, станишта или (аутохтоне) врсте“. На нашим подручјима сматрају се инвазивним следеће биљне врсте: циганско перје (*Asclepias syriaca*), јасенолисни јавор (*Acer negundo*), кисело дрво (*Ailanthus glandulosa*), багремац (*Amorpha fruticosa*), западни копривић (*Celtis occidentalis*), дафина (*Eleagnus angustifolia*), пенсилвански длакави јасен (*Fraxinus pennsylvanica*), трновац (*Gledichia triachantos*), жива ограда (*Lycium halimifolium*), петолисни бршљан (*Parthenocissus inserta*), касна сремза (*Prunus serotina*), јапанска фалопија (*Reynouria syn. Fallopia japonica*), багрем (*Robinia pseudoacacia*), сибирски брест (*Ulmus pumila*).

Делови геолошког и палеонтолошког наслеђа, као и биолошка документа који имају изузетан научни, образовни и културни значај, могу се штитити као покретна заштићена природна документа. Покретна заштићена природна документа могу бити: сви примерци холотипова, синтипова и генотипова фосила, као и типске врсте фосила, сви појединачни минерали и/или кристали и минералне друзе на лежишту, сви холотипови и синтипови фосила, типске врсте фосила појединачних минерала и кристала, миколошке, ботаничке и зоолошке збирке, као и појединачни конзервирани препарати органских врста, њихови холотипови и синтипови. Забрањено је сакупљање и/или уништавање покретних природних докумената као и уништавање или оштећивање њихових налазишта (за изградњу објеката). Чланом 23. закона, „Заштита геолошке разноврсности при коришћењу и уређењу простора остварује се спровођењем мера очувања природе, геолошких и палеонтолошких докумената, као и објеката генаслеђа ...“, а на основу члана 37. закона, забрањено је „...сакупљање и/или уништавање покретних природних докумената као и уништавање или оштећивање њихових налазишта.“.

Водно земљиште се, према члану 10. Закона о водама ("Сл. Гласник РС", бр. 30/2010, 93/2012, 101/2016, 95/2018 и 95/2018 – др. закон), користи на начин којим се не утиче штетно на воде и приобални екосистем и не ограничавају права других, и то за изградњу водних објеката и постављање уређаја намењених уређењу водотока и других вода, одржавање корита водотока и водних објеката, спровођење мера заштите вода, спровођење заштите од штетног дејства вода и остале намене, утврђене законом о водама.

Принцип интегралне заштите животне средине је дефинисан Чланом 21. Закона о заштити животне средине ("Сл. гласник РС", бр. 135/2004, 36/2009, 36/2009 - др. закон, 72/2009 - др. закон, 43/2011 - одлука УС, 14/2016, 76/2018, 95/2018 - др. закон и 95/2018 - др. закон): "Заштита природних вредности остварује се спровођењем мера за очување њиховог квалитета, количина и резерви, као и природних процеса, односно њихове међузависности и природне равнотеже у целини". Очување биодиверзитета природних и културних предела условљено је задовољавајућем квалитетом средине у ширем окружењу природних станишта. У циљу заштите квалитета животне средине, поштовати следеће законске захтеве (чл. 9):

- свака активност мора бити планирана и спроведена на начин којим проузрокује најмању могућу промену у животној средини,
- начело предострожности остварује се проценом утицаја на животну средину и коришћењем најбољих расположивих и доступних технологија, техника и опреме,
- природне вредности користе се под условима и на начин којима се обезбеђује очување вредности геодиверзитета, биодиверзитета, заштићених природних добара и предела,
- непостојање пуне научне поузданости не може бити разлог за непредузимање мера спречавања деградације животне средине у случају могућих или постојећих значајних утицаја на животну средину.

На основу изнетих констатација донети су услови као у диспозитиву.

Такса на захтев и такса за решење, по Тар. бр. 1 и Тар. бр. 9, су утврђене у складу са Законом о републичким административним таксама ("Сл. Гласник РС", бр. 43/2003, 51/2003 - испр., 61/2005, 101/2005 - др. закон, 5/2009, 54/2009, 50/2011, 70/2011 - усклађени дин. изн., 55/2012 - усклађени дин. изн., 93/2012, 47/2013 - усклађени дин. изн. и 65/2013 - др. Закон, 57/2014 - усклађени дин. изн., 45/2015 - усклађени дин. изн., 83/2015, 112/2015, 50/2016 - усклађени дин. изн. и 61/2017 - усклађени дин. изн. 113/2017, 3/2018 - испр., 50/2018 – усклађени дин.изн., 95/2018, 38/2019 - усклађени дин.изн. 86/2019 и 90/2019 - испр.).

Накнада за издавање овог Решења, одређена је у складу са чланом 2. Правилника о висини и начину обрачуна и наплате накнаде за издавање акта о условима заштите природе („Службени гласник РС“, бр. 110/2013) и наплаћена у току издавања услова у поступку обједињене процедуре који је био вођен под бројем ROP-PSUGZ-19426-LOCH-2/2019.

Поука о правном леку:

Против овог Решења може се поднети жалба Покрајинском секретаријату за урбанизам и заштиту животне средине, а преко Покрајинског завода за заштиту природе, у року од 15 дана од дана достављања овог Решења уз доказ о уплати Републичке административне таксе у износу од 480,00 динара на текући рачун бр. 840-742221843-57, позив на број 59013 по моделу 97.

Решено у Покрајинском заводу за заштиту природе, под бројем 03-1135/2, дана 12.06.2020. године.

У Прилогу Решења достављамо карту са уцртаним границама станишта заштићених и строго заштићених врста на предметној локацији.

Помоћник директора:

Горан Крнчевић
по Одлуци о овлашћењу
бр. 06-3015 од 29.10.2018

Достављено:

- наслову,
- архиви.